VII kadencja

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi (nr 284)**
- **Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej (nr 386)**

z dnia 10 września 2015 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi (nr 284)

Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej (nr 386)

10 września 2015 r.

Komisje: Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, obradujące pod przewodnictwem posła **Artura Dunina (PO)**, zastępcy przewodniczącego Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zrealizowała następujący porządek dzienny:

– pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych (druk nr 3773),

– sprawy bieżące.

W posiedzeniu udział wzięli: **Kazimierz Plocke** sekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi wraz ze współpracownikami, **Marian Curyło** sekretarz Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „Regiony", **Barbara Jaworska** dyrektor Biura Federacji Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, **Justyna Kostecka** rzecznik prasowy Krajowej Rady Izb Rolnych oraz **Monika Małowiecka** ekspert Związku Powiatów Polskich.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Sławomir Jakubczak**, **Agnieszka Jasińska**, **Ewa Karpińska-Brzost**, **Andrzej Kniaziowski** i **Dariusz Myrcha** – z sekretariatów Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Dariusz Dąbkowski** – legislator z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Artur Dunin (PO):

Witam. Panie ministrze, bardzo proszę o zajęcie miejsca. Zaczniemy. Otwieram wspólne posiedzenie Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej. Witam przybyłych gości. Porządek dzienny dzisiejszego posiedzenia został państwu dostarczony i obejmuje pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych (druk nr 3773). Niby korekta, kosmetyka, ale bardzo istotna.

Dziękuję panie pośle, że pan przybył. Jako posłowi wnioskodawcy zaraz udostępnię panu głos dla uzasadnienia zmiany. Czy na sali są osoby wykonujące działalność lobbingową? Nie widzę zgłoszeń. W takim razie przystąpimy do realizacji porządku dziennego. Marszałek Sejmu skierował w dniu 4 sierpnia br. poselski projekt ustawy z druku nr 3773 do Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej do pierwszego czytania. Bardzo proszę o uzasadnienie pana posła wnioskodawcę. Bardzo proszę, pan poseł Józef Racki.

Poseł Józef Racki (PSL) – spoza składu Komisji:

Dziękuję. Panie przewodniczący, panie i panowie posłowie. Inspiracją do napisania projektu jest stanowisko Konwentu Marszałków Województw RP, jak również Związku Powiatów Polskich. Jak państwo wiedzą, właściwym organem do spraw ochrony gruntów rolnych na dzień dzisiejszy jest starosta. Wydaje decyzje naliczające opłaty jednorazowe, jak również opłaty dziesięcioletnie. Należności i opłaty roczne stanowią dochód samorządu województwa. Jednak nalicza je starosta i stosownie do ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji jest uprawnionym do żądania wykonania, w drodze

egzekucji administracyjnej, obowiązków wynikających z decyzji lub postępowań organów administracji. A zatem starosta zobowiązany jest do wyegzekwowania należności i opłat z tytułu wyłączenia gruntów z produkcji, zgromadzenia tych opłat na rachunku bankowym, a następnie przekazania ich w całości dysponentowi, tj. samorządowi województwa, który rozdysponowuje środki Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych na cele przewidziane w przepisach prawa.

Do kosztów związanych z obsługą wierzytelności zalicza się m.in. koszty prowadzenia odrębnego rachunku bankowego lub subkonta, na które dokonywane są wpływy ww. należności i opłat rocznych, a także koszty wysyłki i upomnień w przypadku nieterminowych wpłat. Szacuje się, że są to kwoty rzędu od 0,5 do 1 tys. zł rocznie. To nie są duże koszty, niemniej jednak pokrywa je powiat, który nie dysponuje środkami, gdyż dysponuje nimi marszałek.

W związku z tym, zgodnie z sugestią Konwentu Marszałków, jak również starostów, którzy związani są z ustawą o ochronie gruntów rolnych zachodzi potrzeba dokonania w art. 22b ust. 4 następującej zmiany: „Marszałek województwa jest wierzycielem" -„wierzyciel" jest nowym słowem dopisanym w ustępie – „i organem egzekucyjnym uprawnionym do egzekucji należności za zobowiązania z tytułu dochodów, o których mowa w ust. 1". Unikniemy kosztów gromadzenia pieniędzy w powiecie i od razu będą one gromadzone w województwie, gdzie są rozdysponowywane. Chciałbym również podkreślić, iż dzieje się tak w niektórych województwach, że pieniądze gromadzone są od razu, ale w niektórych tak nie jest. Po prostu powiaty same się z tym borykają, dlatego wnoszę do Wysokiej Komisji o pozytywne odniesienie się do wniosku Konwentu Marszałków, jak i ZPP. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Artur Dunin (PO):

Bardzo dziękuję. Zapewniam, że Klub Platformy Obywatelskiej rozumie potrzebę zmiany i na pewno jest za, ale otwieram dyskusję. Bardzo proszę, czy ktoś z państwa posłów chciałby zabrać głos? Nie słyszę. Tak, bardzo proszę, pani poseł.

Poseł Małgorzata Woźniak (PO):

Chciałam tylko powiedzieć w kwestii formalnej, że jest to drobna sprawa, która rzeczywiście utrudnia życie starostom i powiatom, więc należy to szybko rozwiązać. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Artur Dunin (PO):

Pani poseł Małgorzata potwierdza słowa, że Klub PO całkowicie rozumie potrzebę zmiany. Panie mecenasie.

Legislator Dariusz Dąbkowski:

To tylko korekta i dostosowanie projektu do zasad techniki prawodawcze. Chodzi o prawidłową metrykę i skreślenie w art. 2 wyrazu „jej" – „Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia". To tyle z mojej strony, dziękuję.

Przewodniczący poseł Artur Dunin (PO):

Bardzo serdecznie dziękuję. Panie ministrze.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Kazimierz Plocke:

Dziękuję bardzo. Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, otóż minister rolnictwa po analizie poprawek zgłoszonych do projektu ustawy pozytywnie opiniuje przedstawione rozstrzygnięcia. Chcę też poinformować, że stanowisko rządu jest w przygotowaniu, w uzgodnieniach międzyresortowych. Uważamy, że zmiana jest konieczna i oczekiwana, zwłaszcza przez stronę samorządową, więc udzielamy poprawce pozytywnej rekomendacji. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Artur Dunin (PO):

Bardzo serdecznie dziękuję. W takim razie stwierdzam zakończenie pierwszego czytania poselskiego projektu ustawy i przystąpimy do procedowania.

Czy są uwagi do tytułu ustawy? Nie słyszę. Tytuł ustawy został przyjęty.

Czy są uwagi do art. 1? Nie słyszę. Art. 1 został przyjęty.

Czy są uwagi do art. 2? Bardzo proszę.

Legislator Dariusz Dąbkowski:

To, co powiedziałem, wykreślić tylko wyraz „jej”.

Przewodniczący poseł Artur Dunin (PO):

Jak najbardziej przyjmujemy tę uwagę. Dziękuję bardzo. Na tym wyczerpaliśmy poszczególne artykuły.

Czy jest sprzeciw co do przyjęcia projektu zmiany ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych w kształcie przyjętych poszczególnych artykułów? Nie słyszę. Dziękuję bardzo. Stwierdzam, że Komisje uchwaliły sprawozdanie.

Należy wybrać posła sprawozdawcę. Czy są jakieś głosy z sali? Pan poseł Racki nie może. Pani Małgorzato, czy pani? Tak. Bardzo proszę, czy są jakieś inne zgłoszenia? Nie słyszę. Pani poseł wyraziła zgodę. Proponuję panią Małgorzatę Pępek.

Mam jeszcze pytanie do strony ministerialnej – czy potrzebna jest opinia Ministerstwa Spraw Zagranicznych?

Sekretarz stanu w MRiRW Kazimierz Plocke:

Nie ma takiej potrzeby, panie przewodniczący.

Przewodniczący poseł Artur Dunin (PO):

Bardzo serdecznie dziękuję. Informuję, że na tym porządek dzienny został wyczerpany.

Poseł Romuald Ajchler (SLD):

Korzystając z obecności pana ministra. Panie ministrze, zgłaszam apel do ministra rolnictwa. Zgodnie z tym co uchwaliliśmy w Sejmie, myślę o ustawie o kształtowaniu ustroju rolnego, a przede wszystkim o poprawce Senatu, gdzie zabraliśmy byłym właścicielom prawo do nabywania nieruchomości. Innymi słowy przepis ten przestał istnieć. W związku z powyższym w kraju pojawił się niebywały nacisk na Agencję Nieruchomości Rolnych co do wykupu gruntów do momentu, kiedy ustawa wejdzie w życie i zakaz zacznie funkcjonować. Dostałem kilka sygnałów, że łapownictwo albo inaczej mówiąc datki pod stołem, dochodzą do 30 tys. zł za 1 ha odstępnego. Tak robić nie wolno.

Komisja wystąpiła do ministra rolnictwa z dezyderatem o wstrzymanie się od sprzedaży gruntów państwowych do momentu wejścia w życie ustawy. To zintensyfikowało działania zainteresowanych, stąd obrót ziemią jest niebywały. Trzeba by przeciąć ten proceder, w związku z tym, że np. agencja w Poznaniu wykonała plan finansowy nałożony na nią na 2015 r. i nie musi już z tego tytułu dokonywać dalej sprzedaży.

Stąd zwracam się, przede wszystkim do prezydium Komisji, do przewodniczącego (dzisiaj prowadzi pan wiceprzewodniczący Dunin), aby Komisja wystąpiła do szefa CBA o sprawdzenie transakcji, które są w chwili obecnej przygotowywane, a miały miejsce od momentu uchwalenia ustawy likwidującej prawo pierwszeństwa nabycia przez byłych właścicieli. Szczególnie dotyczy to województwa wielkopolskiego. To, jakie dostaję informację, to włos się jeży na głowie. Naszym celem było uwolnienie gruntów od zaszłości, niemniej jednak nie chodzi o to, żeby toczyła się taka spekulacja tymi gruntami. Tym bardziej, że nie kupują ich rolnicy, tylko pseudo-rolnicy, tzw. rolnicy z Marszałkowskiej, bo zwykłego rolnika nie stać na przekazanie pod stołem 30 tys. zł.

Dlatego prosiłbym, aby prezydium Komisji wystąpiło do pani premier, bo nie ma czasu na uchwalanie dezyderatu, aby wróciła informacja co z naszym dezyderatem o wstrzymanie sprzedaży, a przede wszystkim żeby zwrócić uwagę decydentom, aby odstąpili do końca roku od sprzedaży gruntów i ewentualnie zabrali się za to z chwilą kiedy wejdzie ustawa. Nasza ustawa miała chronić grunty przed obcokrajowcami, a także przed tymi, którzy w perspektywie mogliby je nabywać. Jest odwrotnie, wykorzystuje się moment pustki legislacyjnej intensyfikując sprzedaż. To jest nie do zaakceptowania, dlatego panie przewodniczący zwracam się z wnioskiem, aby prezydium Komisji wystąpiło do CBA o zbadanie tego. Mam z Wielkopolski informacje…

Przewodniczący poseł Artur Dunin (PO):

Dobrze, panie pośle. Z uwagi na to, że nie było w porządku spraw bieżących. Gdyby pan się zapoznał z porządkiem obrad, a pytałem się czy są… Panie pośle.

Poseł Romuald Ajchler (SLD):

Panie przewodniczący, to na następnym posiedzeniu mam to wnosić? Nie bądźmy…

Przewodniczący poseł Artur Dunin (PO):

Panie pośle. Tak, zaraz oddam głos panu ministrowi. Natomiast bardzo bym prosił i skierowałbym pana do sekretariatu Komisji o dokładne zapisanie, a zapewniam pana, że prezydium Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi się tym zajmie. Jesteśmy na wspólnym posiedzeniu. Bardzo proszę, panie ministrze. Czy zechce pan odpowiedzieć w dwóch słowach?

Sekretarz stanu w MRiRW Kazimierz Plocke:

Dziękuję, panie przewodniczący. Otóż będziemy oczywiście bardzo chętnie udzielać wszelkich informacji, a także reagować na wnioski, które będą kierowane do ministerstwa ze strony Komisji. Natomiast chcę powiedzieć, że agencja jest poinformowana o tym, żeby zachowywać umiar i działać racjonalnie w przypadkach, kiedy zgłaszane są zastrzeżenia reprywatyzacyjne. Jeśli pan poseł posiada taką wiedzę, to oczywiście trzeba ją przekazać odpowiednim organom państwa. Natomiast wszędzie tam, gdzie będzie złamane prawo, będzie interwencja ze strony ministerstwa.

Poseł Romuald Ajchler (SLD):

Panie ministrze, wystarczy…

Przewodniczący poseł Artur Dunin (PO):

Panie pośle. Dziękuję bardzo panu ministrowi za informację.

Poseł Romuald Ajchler (SLD):

Ale chciałem odnieść się do tego, co powiedział pan minister. Panie ministrze, wystarczy tylko zakazać prezesowi…

Przewodniczący poseł Artur Dunin (PO):

Rozumiem, że pan poseł prowadzi to posiedzenie.

Poseł Romuald Ajchler (SLD):

…wydawania pełnomocnictwa do zawarcia…

Przewodniczący poseł Artur Dunin (PO):

Zaraz udzielę panu głosu, chciałem tylko podziękować za informację, którą w tej chwili…

Poseł Romuald Ajchler (SLD):

Panie przewodniczący, w takim razie jestem zmuszony zrobić zgodnie z regulaminem.

Przewodniczący poseł Artur Dunin (PO):

Tak, słucham.

Poseł Romuald Ajchler (SLD):

I na następnym posiedzeniu Komisji poprosić o sprawy różne i znowu będę musiał to powtarzać. Po co? Niech pan nie będzie biurokratą.

Przewodniczący poseł Artur Dunin (PO):

Ale bardzo proszę. Już pana prosiłem o to, żeby złożyć zapytanie i ewentualnie wniosek do prokuratury czy odpowiednich służb do sekretariatu Komisji, a zapewniam pana, że prezydium Komisji pochyli się nad tym tematem. Bardzo proszę, jeżeli ma pan jeszcze pytania.

Poseł Romuald Ajchler (SLD):

Złożyłem tu wniosek ustnie. Co jeszcze mam zrobić?

Przewodniczący poseł Artur Dunin (PO):

Jeżeli ma pan jeszcze jakieś pytania do pana ministra, to bardzo proszę. Rozumiem, że nie ma pan. Zamykam posiedzenie Komisji. Dziękuję bardzo.